

Adviesraad Sociaal Domein Oss
Postbus 5
5340BA Oss

Werk en Inkomen
Raadhuislaan 2, Oss
(ingang achterzijde gemeentehuis)
Telefoon 14 0412
Fax [0412] 62 97 22
E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Uw kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
10 januari 2017	ASD20160017	Erik Megens	0412-629796
Onderwerp			
Boetebeleid Participatiewet 2017			

Geachte leden van de adviesraad Sociaal Domein,

U hebt het college op 23 december 2016 advies gegeven over de concept stukken 'Beleidsregels bestuurlijke boete Participatiewet 2017'.
In deze brief beantwoorden wij uw adviezen puntsgewijs.

1. Maatwerk

De Adviesraad Sociaal Domein adviseert om bij maatwerk een onafhankelijk oordeel te waarborgen. Daarvoor is het noodzakelijk dat de gemeente het '4-ogen principe' toepast.

Verantwoordelijkheden liggen bij de gemeente Oss op een laag niveau in de organisatie. Consulents hebben een eigen mandaat om beslissingen te nemen. Zo kunnen wij slagvaardig handelen. Deze aanpak vraagt echter om goede randvoorwaarden. Consulents zijn professionals die goed zijn opgeleid. Alle nieuwe medewerkers worden bovendien meegenomen in de Osse visie en werkwijze. Er is veel aandacht voor het 'goede gesprek' met de klant. Nieuwe medewerkers begeleiden wij enige tijd intensief. Daaronder valt 1 op 1 controle. Collegiaal overleg is onderdeel van het professioneel handelen. Dat overleg is er op meerdere terreinen. Op eigen verzoek of belegd. Tussen consulents onderling, met kwaliteitsmedewerkers in gecompliceerde kwesties, als onderwerp van teamoverleg, in casusoverleggen of themabijeenkomsten. Zo is er recent veel aandacht geweest voor het inzetten een nieuwe methodiek voor het toepassen van maatwerk (maatwerkfabriek IPW -

Instituut Publieke Waarden-). Dat helpt consultants op een andere manier tegen zaken aan te kijken, waardoor maatwerk meer richting en vorm krijgt.

De gemeente Oss kent een steekproefcontrole achteraf. Die ziet toe op zowel de rechtmatigheid als de kwaliteit. Het juist toepassen van maatwerk komt daar nadrukkelijk aan bod. De controle is op consultantniveau. Geconstateerde tekortkomingen leiden tot verbeteracties. Dan kan zijn instructie, bijscholing, coaching, tijdelijke toetsing door collega's, bijstelling proces of beleid en dergelijke.

Wij zijn van mening dat het standaard vragen van een onafhankelijk oordeel volgens het '4-ogen principe' niet goed past bij de uitgangspunten en aanpak van de gemeente Oss. De huidige werkwijze biedt voldoende waarborgen dat maatwerk op een zorgvuldige wijze plaatsvindt.

2. Kwijtschelding boete

De Adviesraad Sociaal Domein adviseert in de tekst op pagina 3 van de notitie onder punt 10 het woord kwijtschelding te vervangen door buiten invordering te stellen.

De tekst stoelt op artikel 18a, lid 13 en 14 Participatiewet. Daarin is geregeld dat de gemeente onder strenge voorwaarden *op verzoek* een opgelegde boete kan kwijtschelden of op een eerder verleende kwijtschelding kan terugkomen. Het woordje 'kan' geeft aan dat er voor kwijtschelding (beperkte) beleidsvrijheid bestaat. Wij kiezen ervoor om geen specifieke beleidsregels op het terrein van kwijtschelding te maken. Maatwerk is hier het aangewezen instrument. De omstandigheden in de concrete situatie moeten ons in staat stellen een juiste afweging van belangen te maken. De IPW-methodiek helpt ons daarbij. Er zijn 2 uitgangspunten die in onderlinge samenhang gewogen moeten worden:

- fraude mag niet lonen én
- mensen perspectief bieden op een leven zonder schulden

Wij zijn van mening dat het kunnen verlenen van kwijtschelding of het daarop terugkomen in de praktijk een bruikbaar instrument is. Er zitten ook veel haken en ogen aan, omdat er altijd een relatie is met een schuldhelpverleningstraject. Wij zullen daarom de landelijke ontwikkelingen op dit vlak nauwgezet volgen.

Uw voorstel om het woord kwijtschelding te vervangen door buiten invordering stellen is geen optie, omdat buiten invordering stellen niet een term is die valt onder discretionaire bevoegdheid van artikel 18a lid 13 en 14 Participatiewet.

Verder heeft buiten invordering stellen andere rechtsgevolgen. Wij bieden aan om u op een later moment hierover nader te informeren.

3. Draagkracht

De Adviesraad Sociaal Domein adviseert om in de tekst over de bepaling van draagkracht het woordje 'niet' toe te voegen in relatie tot vrij te laten middelen uit arbeid.

De tekst is inderdaad niet juist en roept verwarring op. Door de toevoeging van het woordje 'niet' wordt duidelijk dat vrijgelaten inkomsten voor de uitkering ook niet meetellen als draagkracht voor de boetebeoordeling.

Wij bedanken u voor het uitbrengen van dit advies. Ook wij ervaren de samenwerking met de Adviesraad Sociaal Domein als prettig en goed. Wij hopen –en gaan er eigenlijk vanuit- dat in 2017 die lijn kan worden doorgetrokken.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Oss.
Namens dezen,

Wethouder Werk en Inkomen, c.a.
C.P.W. van Geffen