

Adviesraad Sociaal Domein

Postbus 5

5340 BA Oss

E-mail gemeente@oss.nl

www.oss.nl

Postbus 5

5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de datum van deze brief en ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
05-12-2017	3280687	S. Dohmen	5772
Onderwerp		Uw kenmerk	
Ongevraagd advies armoedebeleid Oss		ASD20170020	

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein,

Op 20 november ontvingen wij uw ongevraagd advies over het armoedebeleid van de gemeente Oss. In deze brief vindt u de antwoorden op uw adviezen.

We investeren in Oss veel in armoedebeleid. Niet alleen de gemeente, maar juist ook onze maatschappelijke partners. Daarin trekken we steeds meer samen op. Dat vinden we belangrijk en we merken dat we daardoor een grotere groep bereiken. We steken meer tijd in het verbinden van initiatieven en het faciliteren daarvan. Denk hierbij aan de intensieve samenwerking met Met Elkaar, diverse werkgroepen, de bijeenkomsten Armoede en Schulden en Oss Innoveert kinderen in armoede.

Ons armoedebeleid is in 2015 herzien en vorig jaar hebben wij het beleidskader Schuldhulpverlening vastgesteld. We richten ons daarom nu vooral op de uitvoering daarvan en niet op het ontwikkelen van nog meer beleid.

Uiteraard volgen wij ook de resultaten en effecten van ons beleid. Daarom laten we het Nibud een minimaffectrapportage maken. We hebben hen gevraagd op korte termijn de effecten van het minimabeleid over het jaar 2017 te onderzoeken.

We onderzoeken de niveaus 100% (bijstandsnorm), 120% (lokaal minimabeleid) en 130% om de eventuele armoedeval in beeld te brengen. Ook kijken we naar welke groepen huishoudens

in de gemeente gebaat zijn bij het lokale en landelijke minimabeleid en welke groepen hier minder goed van profiteren. We streven er na de eerste resultaten in februari te kunnen laten zien. De rapportage zal ook tegemoet komen aan uw wens om meer inzicht in de armoedeval en de effecten op de verschillende huishoudtypen.

**1.** De ASD **adviseert** aan de gemeente Oss om meer inzicht te verkrijgen over de problematiek van en de samenstelling van de groep werkende minima (maximaal 120% van het bijstandsniveau). 60% van het totaal aantal is nl werkend in loondienst of als zzp-er actief. Meer aandacht voor deze groep is nodig om beleidsmatige aanpassingen specifiek ook op deze doelgroep goed te kunnen focussen.

**Antwoord:** De gemeente Oss heeft eind vorig jaar uitgebreid onderzoek gedaan naar huishoudens met een laag inkomen en een risico op armoede. We hebben daarbij ook de inkomensgrens tot 120% onderzocht. Daaruit blijkt inderdaad dat de groep werkenden tot 120% langduriger een laag inkomen houdt. Daarom zetten we extra in op het bereik van deze groep, zodat zij meer van de minimaregelingen gebruik maken.

**2.** De ASD **adviseert** aan de gemeente Oss om specifieke aandacht/maatregelen in te zetten voor huishoudens die het eerste jaar in de armoede komen. Dit voorkomt dat men op den duur in langdurige armoede terecht komt.

**Antwoord:** Bij nieuwe aanvragen voor bijstand bespreken we de terugval in inkomen. Ook nodigen wij inwoners uit voor een cursus omgaan met minder inkomen. Daarnaast zullen wij tijdens dit intakegesprek altijd met de inwoner bekijken wat die nodig heeft om mee te kunnen blijven doen. Ook zetten we allerlei instrumenten in om inwoners zo snel mogelijk naar werk te begeleiden.

**3.** De ASD **adviseert** kinderen in armoede niet te zien als een aparte groep voor armoedebestrijding. Belangrijk is om de gezinnen zelf te betrekken bij het voorstellen en bedenken van goede maatregelen en acties om te voorkomen dat armoede van generatie tot generatie wordt voortgezet.

**Antwoord:** Ons armoedebeleid richt zich op alle inwoners van de gemeente Oss en niet specifiek op kinderen in armoede. Wel zijn er extra regelingen voor gezinnen met kinderen, omdat die specifieke kosten hebben die gezinnen zonder kinderen niet hebben. Daarmee verbeteren we de situatie voor het gezin als geheel.

**4.** De ASD **adviseert** m.b.t. armoede en kinderen het invoeren van het Kindpakket zoals voorgesteld door de Kinderombudsman. De ASD **adviseert** het aanvraagproces te vereenvoudigen om versnippering te voorkomen en overzichtelijkheid te vergroten. Door middel van een betere voorlichting en de toegang tot de gemeentelijke minimavoorzieningen makkelijker te maken door zich aan te sluiten bij het programma "Bereken je Recht". Waardoor bijvoorbeeld sociale en jeugdteams direct digitaal een dergelijk Kindpakket (plus andere minima-inkomensvoorzieningen) kunnen aanvragen. Ook **adviseert** de ASD om over de inhoud van het pakket in gesprek te gaan met kinderen en jongeren, die in de gemeente Oss wonen. Dit kan ervoor zorgen dat het aanbod overeenkomt met de behoeften van deze kinderen jongeren.

**Antwoord:** De gemeente Oss kiest voor maatwerk en niet voor gestandaardiseerde pakketten of aanvraagprocedures. We gaan liever in gesprek met inwoners (dus ook jongeren), omdat meedoen voor iedereen anders is. Daardoor worden de middelen zo effectief mogelijk ingezet en is er ruimte voor maatwerk. Voor verwijzers is er duidelijk voorlichtingsmateriaal en hebben we onlangs de Sociale Kaart gepresenteerd. Gemeentelijke consultants zijn structureel onderdeel van het sociaal team. Aanvragen kunnen dus snel en in de wijk opgepakt worden. Om de betrokkenheid van de Ossenaar te vergroten is 'Kinderen en armoede' een thema voor Oss Innoveert. Hier kunnen bewoners zelf ideeën aandragen. Op dit moment zijn 15 diverse ideeën ingediend. De beoordeling loopt en de presentatie vindt plaats op 13 december in de Pauluskerk.

**5.** De ASD **adviseert** dat de kinderrechten conform het VN Kinderrechtenverdrag in Nederland (dus ook binnen de gemeente) actief nageleefd worden.

**Antwoord:** De gemeente Oss is gehouden aan alle landelijke wetgeving. Wij onderschrijven het VN Kinderrechtenverdrag. Verder voert de gemeente actief beleid rond de Global Goals, waarin 17 doelen nagestreefd worden die ook veel invloed hebben op kinderen.

**6.** De ASD **adviseert** de gemeente om hier rekening mee te houden bij het toeleiden van mensen naar regulier werk en te zoeken naar mogelijkheden om ook bij werk met loonkostensubsidie te bereiken dat werken inderdaad ook leidt tot een hoger besteedbaar inkomen. Namelijk een hoger brutoloon leidt slechts in beperkte mate of in zijn geheel niet tot een hoger besteedbaar inkomen. Dit staat op gespannen voet met het beginsel dat werk moet lonen.

**Antwoord:** De gemeente gaat niet over de hoogte van het salaris dat mensen van de werkgever krijgen. Mensen krijgen minimaal het wettelijk minimum (uur-)loon of worden betaald conform de CAO van de werkgever. De gemeente kan met het instrument loonkostensubsidie maximaal 70% van het WML aan de werkgever vergoeden en dat is afhankelijk van de vastgestelde loonwaarde (voorbeeld bij een loonwaarde van 50% vergoedt de gemeente de bruto kosten van 50% van het WML). De gemeente Oss zet er overigens op in dat mensen zoveel uren werken dat een aanvullende bijstandsuitkering niet meer nodig is. En de minimaregelingen van de gemeente Oss gelden natuurlijk voor iedereen met een inkomen tot 120% van de geldende bijstandsnorm ongeacht de inkomensbron (het maakt niet uit of dat een uitkering of salaris is).

**7.** De ASD **adviseert** om bestaande beleidsinstrumenten als preventie en vroegsignalering te intensiveren en te innoveren (leren van praktijkvoorbeelden die effectief blijken in andere gemeenten).

**Antwoord:** We investeren zoveel mogelijk in preventie en vroegsignalering. Dat doen we niet alleen binnen onze eigen dienstverlening, maar ook samen met onze partners. Daarnaast zijn we aangesloten bij landelijke platforms en houden contact met andere gemeenten om ervaringen uit te wisselen.

**8.** De ASD **adviseert** om de veelbelovende methode voor armoedebestrijding Mobility Mentoring als pilot in Oss op te starten.

**Antwoord:** Mobility Mentoring heeft onze aandacht. We denken zeker dat dit een goede methode kan zijn voor armoedebestrijding. We houden dan ook de pilots die in den lande uitgevoerd worden nauwlettend in de gaten. Op dit moment kiezen we er niet voor om zelf een pilot op te starten, maar zullen de goede zaken vanuit de pilots, te zijner tijd, in de praktijk opnemen.

**9.** ASD **adviseert** een aanpak waarin mensenrechten een centrale plaats hebben. Een dergelijke aanpak onderstreept voor beleidsmakers, professionals en mensen in armoede dat het hier gaat om elementaire mensenrechten. De Gemeente zorgt er voor dat haar beleid in lijn is met en getoetst wordt aan het VN mensenrechten verdrag.

**Antwoord:** De gemeente Oss is gehouden aan alle landelijke wetgeving.

**10.** Ten slotte **adviseert** de ASD om een armoederegisseur aan te stellen. De armoederegisseur is dan het enige aanspreekpunt: hij of zij bemiddelt tussen burgers, maatschappelijke organisaties en de gemeente. Op die manier verdwalen mensen niet in het woud van voorzieningen en regelingen. En voor de gemeente is het voordeel dat ze dankzij een armoederegisseur inzicht hebben in wat er speelt. Dat ontbreekt er nogal eens aan en dat is wel nodig om tot een armoedebeleid te komen en het monitoren van de effecten daarvan.

**Antwoord:** Vanaf 2017 hebben we de toegang tot de armoedevoorzieningen geprofessionaliseerd. Daarbij wordt niet meer alleen administratief getoetst, maar gekeken naar de hele situatie waarin iemand zich bevindt. Armoede is een dusdanig belangrijk thema dat wij ervoor gekozen hebben om meerdere personen speciale aandacht voor armoede te geven. Dit is op 3 terreinen: beleid, uitvoering en communicatie. Hiermee versterk je de aandacht voor dit thema binnen de hele organisatie en voorkom je dat het kwetsbaar is (één persoon en één aanspreekpunt is een kwetsbaar uitgangspunt). Vanuit de uitvoering is afvaardiging binnen de sociale teams aanwezig, waardoor ook daar het onderwerp armoede op de agenda staat.

Tot slot danken wij uw adviesraad voor het uitgebreide advies en de toelichting. Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van dit deze reactie dan gaan wij graag met u in gesprek hierover.

Met vriendelijke groet,



dhr. C.P.W. van Geffen,  
Wethouder Werk & Inkomen en Onderwijs